

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ В УКРАИНЕ

В.А. Мартыненко

Государственное высшее учебное заведение «Украинская академия
банковского дела Национального банка Украины»,
г. Сумы, Украина

В настоящее время в условиях трансформации механизмов муниципального управления, когда растут законодательные требования и повышается интерес общественности к вопросам окружающей среды, всё большую заинтересованность среди органов местного самоуправления вызывает система экологического менеджмента. С введением в 1997 году в действие государственного стандарта Украины ДСТУ ISO 14001-97 “Системы управления окружающей средой” началось его внедрение не только на промышленных предприятиях, но и в сфере муниципального управления [1].

Как известно, система экологического менеджмента – это часть общей системы менеджмента с помощью которой осуществляется управление теми видами деятельности, которые наносят или потенциально могут нанести вред окружающей среде города; это тип управления, ориентированный на формирование и развитие экологической культуры горожан. Его основные принципы - опора на экономическое мотивирование, своевременность решения проблем, ответственность за экологические последствия, которые возникают в

результате принятия управленческих решений любого уровня, приоритетность решения экологических проблем.

Первым шагом к созданию и внедрению системы экологического менеджмента должна стать чётко сформулированная и последовательная экологическая политика, которая должна быть задокументированной, известной и понятной. Она не должна противоречить национальным стандартам природоохранной деятельности. Экологическая политика должна базироваться на общепризнанных европейских стандартах и принципах: децентрализации государственного управления, деконцентрації властных полномочий, партнерства и кооперации усилий местных органов исполнительной власти и местного самоуправления, концентрации и рационального использования ресурсного обеспечения, субсидиарности относительно предоставления государственных и общественных услуг населению [3].

Одной из главных черт системы экологического менеджмента есть то, что она внедряется на добровольных началах и может внедряться как в организации в целом, так и в отдельных ее подразделениях. При небольшой стоимости внедрения она значительно улучшает управление городом, позволяет ликвидировать формализм административно регулируемой природоохранной деятельности, экономить природные ресурсы и снижать расходы, повышает имидж городской власти и доверие к ней со стороны других организаций и общественности в целом, повышает инвестиционную привлекательность и

предупреждает возникновению экологических катастроф.

Внедрение системы экологического менеджмента в разных сферах муниципальной деятельности (управление твердыми бытовыми отходами, природными ресурсами, зелеными зонами, закупка товаров и услуг и т. п.) можно считать экономически полезным и целесообразным благодаря последовательному выполнению ряда таких мероприятий, как разработка и принятие городским советом экологической политики, экологический анализ деятельности подразделений, количественная оценка значимости их экологического влияния, создание реестра экологических влияний для усовершенствования управления, изучение отечественного и зарубежного передового опыта, составление программы улучшения деятельности и её выполнения, новые процедуры управления и их формализация, внутренние экологические аудиты, корректировка процедур.

Первые шаги в этом направлении местные власти в Украине уже делают. Начало этому было положено проектом TACIS (в рамках программы по внедрению стандартов экологического менеджмента). В результате европейская схема экологического менеджмента и аудита EMAS была введена в муниципальной сети городов Киева, Николаева, Харькова, Донецка и Мариуполя.

Вследствие этого, в городах, невзирая на рост промышленности, чётко прослеживается тенденция относительного улучшения качества атмосферного воздуха и поверхностных вод, снижается потребление отдельных природных

ресурсов и количество конфликтов, которые возникают при земельных отводах под строительство в зелёных зонах, улучшается информирование населения, его обучение и привлечение к процессу принятия решений, связанных с охраной и рациональным использованием природных ресурсов, наметились изменения в подходах оздоровления и улучшения качества окружающей среды за счёт перехода от ликвидации последствий загрязнения к его предупреждению. Непрерывное усовершенствование системы экологического менеджмента обеспечивается ежегодными внутренними аудитами.

Литература

1. Барков Д.И. Международные экологические стандарты качества продукции ISO 14000 и перспективы их внедрения в Украине [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.erudition.ru/referat/printref/id.49971_1.html
2. ДСТУ ИСО 14001-97 Системы управления окружающей средой. [Библиографическое описание] [Текст]. Состав и описание элементов и установки относительно их применения. – К.: Госстандарт, 1998. – 30 с.
3. Соснин А.С. Стандарты ISO 14000 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.ecolog.spb.ru/article_iso14000.php